

曾委佛山 / 郝建新 摄



GUANGDONG LABOUR MOVEMENT

廣東工運

广东省总工会主办 2018年第10期 准印证号(粤O)L0150053 内部资料 免费交流

中国工会十七大

2018.10.22 ~ 10.26



学习贯彻中国工会十七大精神 铸就工人阶级新辉煌

/ 特别关注

坚定文化自信 努力探索职工书屋建设管理广东模式 / 实践探索



中国工会十七大中的 “广东风景”

10月22日至26日,中国工会第十七次全国代表大会在北京胜利召开。本次大会上,我省代表团的代表们精神饱满、作风务实,展现了我省工会人的卓越风采。

本版块摄影:林景余





10月26日,中国工会十七大胜利闭幕。图为广东代表们意气风发走出人民大会堂。



大方靓丽的女代表们。



会议上认真作笔记。

10月22日下午,中国工会第十七次全国代表大会广东省代表团举行全体代表会议。

代表们共同讨论中国工会十七大报告。





《广东工运》

2018年第10期
总第340期

主 办 广东省总工会
编 印 单 位 南方工报社
编 辑 出 版 《广东工运》编辑部
编 委 会 主 任 李长峰
编 委 会 副 主 任 冯建华
编 委 会 成 员 刘国斌 宋善斌
张 曼 陈宝平
李传海

主 编 陈宝平
副 主 编 苏 晨
编 辑 潘 潮 张任青子 孙科琳
美 编 王 斌
校 对 张 苑
地 址 广州市东园横路5号
邮 编 510110
电 话 020-83846205
传 真 020-83865384
投稿信箱 gdgy1720@163.com
美术制作 广州南印东园文化传播
有限公司
印 刷 广州市德佳彩色印刷
有限公司
印 数 2500 本
发送 中华全国总工会
全国各省、自治区、直辖市总工会
全省各市、县、区总工会
驻会产业工会
省级产业工会
印刷日期 2018年10月30日

01 代卷首语

肩负起新时代主力军的光荣使命

02 特别关注·学习贯彻中国工会十七大精神 铸就工人阶级新辉煌

02 习近平总书记在与中国总新一届领导班子集体谈话时的重要讲话精神

04 中国工会十七大报告的六个“新”

08 《中国工会章程(修正案)》主要精神

09 坚持党对工会工作的领导

10 聚焦工会主责主业 切实做好维权和服务工作

11 以更大力度、更实举措推进工会改革创新

12 广东省代表团部分建议、提案速览

16 实践探索

坚定文化自信 努力探索职工书屋建设管理广东模式

20 调查研究

深圳龙岗两新组织“党建带工建、党工共建”情况调研报告

24 舆情观察

舆论热切关注中国工会十七大

25 维权讲座

服务期约定 你知道其中的风险吗

26 案例分析

职工不能胜任工作,能否连续调整工作岗位?

职工不服用人单位单方调岗拒不上班,可否认定旷工?

28 月度大事

30 他山石

肩负起新时代主力军的光荣使命

在这丰收和喜悦的季节，中国工会第十七次全国代表大会在北京胜利闭幕。这是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代召开的一次重要会议，是一次团结、务实、鼓劲、奋进的大会。

党中央高度重视这次大会。习近平总书记等党和国家领导人出席了大会开幕式，王沪宁同志代表党中央向大会作了致词。李克强总理为全体代表作了经济形势报告。这是对工人阶级的亲切关怀，对工会组织的殷切期望，广大职工和工会干部深受鼓舞，倍感振奋。大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持中国特色社会主义工会发展道路，审议并通过了全总十六届执委会报告、《中国工会章程(修正案)》，选举产生了新一届领导机构，圆满完成了各项议程。

党的十九大描绘了宏伟蓝图，工会十七大提出了今后

五年工会工作的主要任务。各级工会组织要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，坚定政治方向，凝聚奋进力量；着力推进产业工人队伍建设改革取得新进展，充分激发职工劳动热情和创造活力；着力提高工会维权服务工作质量，切实提升职工群众获得感、幸福感、安全感；着力深化工会改革创新，全面增强政治性、先进性、群众性；着力提高工会系统党的建设质量，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。实现党的十九大提出的奋斗目标，是全党全国各族人民的共同任务，更是我国工人阶级的历史使命。我国工人阶级要坚定走在时代前列，展示团结奋斗新风采。要坚守理想信念，彰显阶

级本色；弘扬民族精神，引领社会风尚；激发劳动热情，凝聚奋斗伟力；矢志改革创新，勇立时代潮头；勤于学习实践，练就过硬本领。奋进新时代，呼唤包括工人阶级在内的广大劳动群众继续在新时代的舞台上建功立业，以高度的主人翁使命感和历史责任感，积极投身进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的火热实践，开辟工运事业新前景，展现工人阶级新作为。

瑰丽的事业召唤我们去奋斗，梦想的力量激励我们去创造。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力，锐意进取，以昂扬向上的精神状态和一往无前的奋斗姿态，投身新时代中国特色社会主义建设的伟大实践，在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家进程中，肩负起新时代主力军的光荣使命，书写劳动新光荣，绽放梦想新光华！

□ 摘编自《工人日报》社论



学习贯彻中国工会十七大精神 铸就工人阶级新辉煌

10月22日至26日，中国工会第十七次全国代表大会在北京胜利召开。大会审议并通过了全总十六届执委会报告、《中国工会章程(修正案)》、财务工作报告、经审工作报告，选举产生了中华全国总工会新一届领导机构，圆满完成了各项议程。

特别值得关注的是，党中央高度重视这次大会。习近平总书记等党和国家领导人出席了大会开幕式，王沪宁同志代表党中央向大会作了致词。李克强总理为全体代表作了经济形势报告。会后，习近平总书记还与全总新一届领导班子成员集体谈话，并发表重要讲话。

党中央的殷切期盼令人鼓舞，中国工会十七大提出的今后五年的工作目标催人奋进，在广大干部职工中迅速掀起学习宣传贯彻中国工会十七大精神的热潮，进一步把思想和行动统一到党中央的战略决策部署和对工会工作的重要指示精神上来，成为各级工会当前的首要工作。

习近平总书记在 与全总新一届领导班子 集体谈话时的重要讲话精神

习近平总书记10月29日上午在中南海同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话，充分体现了党中央对广大职工和工会干部的关心重视，对工运事业和工会工作的坚强领导，对工会组织寄予的厚望。习近平总书记的

重要讲话，站在事关党和国家工作大局的战略高度，进一步丰富发展了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，把我们党对工运事业和工会工作的规律性认识提升到了一个新高度，是指导新时代工运事业和工会工作的纲领性文献。

一是突出强调了坚持党对工会工作领导的根本原则。

习近平总书记强调，我国工运事业是在党的直接领导下发展起来的，是党的事业的重要组成部分，工会工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作。工会要忠诚党的

事业，通过扎实有效的工作把坚持党的领导和社会主义制度落实到广大职工群众中去。各级工会要认真落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把执行党的意志的坚定性和为职工服务的实效性统一起来，把党的路线方针政策和决策部署落实到工会各项工作中去，把党的意志和主张落实到广大职工中去。

二是突出强调了团结动员亿万职工积极建功新时代的使命担当。

习近平总书记指出，新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者；完成党的十九大提出的目标任务，必须充分发挥工人阶级主力军作用；广大职工要牢牢把握为实现中国梦而奋斗的时代主题，把自身前途命运同国家和民族前途命运紧紧联系在一起，把个人梦同中国梦紧密联系在一起，把实现党和国家确立的发展目标变成自己的自觉行动，爱岗敬业、争创一流，以不懈奋斗书写新时代华章，共同创造幸福生活和美好未来；劳动和技能竞赛是工会的传统优势、工作品牌，新时代要注入新内涵。要加强产业工人队伍

建设，加快建设一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人大军；工会要协同各个方面为劳动模范、大国工匠发挥作用搭建平台、提供舞台，培养造就更多劳动模范、大国工匠。

三是突出强调了加强职工思想政治引领的重要任务。

习近平总书记指出，对群团组织来说，谁能把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围，谁的工作就是做得好，反之就是做得不好；引导职工群众听党话、跟党走，巩固党执政的阶级基础和群众基础，是工会组织的政治责任；如何把职工群众团结引导好，没有什么捷径妙招，关键是深入细致做好思想政治工作，这也是工会工作的优良传统。工会要适应新形势新任务，加强和改进职工思想政治工作，多做组织群众、宣传群众、教育群众、引导群众的工作，最大限度把农民工吸收到工会中来，使他们成为工人阶级坚定可靠的新生力量。

四是突出强调了履行维权服务的基本职责。

习近平总书记指出，增进民生福祉是改革发展的根本目的，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程；工会要把服务职工、维护职工合法权益的大旗牢牢掌

握在手中，哪里的职工合法权益受到侵害，哪里的工会就要站出来说话；如果不能为职工群众服务，不能帮助职工群众排忧解难，一些别有用心的人就会乘虚而入，敌对势力就会同我们争夺职工群众、搞渗透破坏。要做好城市困难职工解困脱困工作，及时做好因各种原因返贫致困职工的帮扶救助，为广大职工提供具有工会特点的普惠性、常态化、精准性服务。

五是突出强调了深化工会改革创新的方向目标。

习近平总书记强调，工会改革是全面深化改革的重要组成部分。党的十九届三中全会对群团组织改革提出了新的要求，工会要认真贯彻落实，构建联系广泛、服务职工的工会工作体系。要树立大抓基层的鲜明导向，坚持眼睛向下、面向基层，把力量和资源向基层倾斜投放，把广大职工凝聚在党的周围。要加强对工会干部的教育、管理、监督，完善联系职工群众的制度机制，深入基层一线，加强调查研究，坚决防止“四风”特别是形式主义、官僚主义，让职工群众真正感受到工会是职工之家，工会干部是最可信赖的娘家人、贴心人。④

□ 摘编自《中国工会十七大学习传达提纲》

○新成就 ○新情况 ○新论述 ○新目标 ○新部署 ○新要求

中国工会十七大报告的六个“新”

□ 张任青子

10月22日,中国工会第十七次全国代表大会开幕,大会主席团常务主席王东明代表中华全国总工会第十六届执行委员会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 团结动员亿万职工为决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗》的报告。

报告分为3个部分:过去五年工会工作的重要成就;深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路;今后五年工会工作的主要任务。中国工会十七大报告的主要精神,可以用以下六个“新”来概括。

第一个“新”,是新成就。中国工会十七大报告回顾了过去五年的工作,总结概括了思想政治引领、弘扬劳模精神、产业工人队伍建设改革、维权和服务、工会自身改革、工会系统党建等六个方面的成就,这

些新的成就是非常显著的。报告指出,“中国工会十六大以来的五年……各项工作取得了显著成效”“这五年……是工会在党和国家工作大局中作用有力彰显的五年。”“显著”和“有力彰显”两个词分量不轻,但恰如其分:五年来建设职工书屋10万多家,选树“金牌工人”、“首席技师”等271.1万人次,技术培训职工3463.8万人次,帮助242万困难家庭脱困、目前全国工会会员数达3.0亿人……这些令人惊叹的数字在报告里比比皆是。

第二个“新”,是新情况。中国特色社会主义进入新时代,中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。面对时代发展、社会变化和职工需求带来的新情况,报告认为工会工作还存在一些问题和不足,包括:工会体制机制滞后于形势发展的需要;工会工作载体和手段还不够丰富;一些

工会干部的改革意识和担当精神和做职工群众工作的本领还不够强;上级工会对基层指导服务还不够到位,等等。对此必须高度重视,采取有力措施加以解决。

第三个“新”,是新论述。党的十八大以来,习近平总书记对党的工运事业和工会工作高度重视,深刻阐明了工会工作的地位作用、目标任务、实践要求,科学回答了工人阶级和工会工作的一系列方向性、根本性、战略性重大问题,形成了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,为新时代工运事业和工会工作创新发展指明了前进方向。中国工会十七大报告把这一系列重要论述都梳理了出来,总结为“八个坚持”,并高度概括为“关键是坚持党的领导,根本是增强政治性、先进性、群众性,重点是维护职工权益、服务职工群众。”这一重要论述必将在工会工作实践中产生很大的指导作用,对未来中国工运事业的

图读中国工会十七大报告

①学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平总书记
关于工人阶级和工会工作的重要论述

党的十八大以来，习近平总书记对党的工运事业和工会工作高度重视，形成了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述。主要是“8个坚持”。



坚持党对工会工作的领导

这是做好工会工作的政治原则和根本保证

坚持全心全意依靠工人阶级

这是党和国家始终坚持的根本方针

坚持为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗

这是我国工人运动的时代主题

坚持中国特色社会主义工会发展道路

这是工运事业和工会工作发展的正确方向

坚持弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神

这是引领教育广大职工的重要抓手

坚持高举维护职工合法权益旗帜

这是工会组织的基本职责

坚持增强政治性、先进性、群众性的工会改革方向

这是推进工会工作创新发展的根本要求

坚持加强基层工会建设

这是工会工作彰显活力的基础和关键

深刻领会和切实践行习近平总书记
关于工人阶级和工会工作的重要论述，
要做到四个立足

立足新时代中国特色社会主义新方位，在实现党的十九大描绘的宏伟蓝图中贡献力量

立足社会主要矛盾新变化，在不断满足职工群众美好生活需要中担当作为

立足全面深化改革新阶段，在构建联系广泛、服务职工的工会工作体系中开拓创新

立足共建共治共享社会治理新格局，在推动构建中国特色和谐劳动关系中履职尽责

发展也将起到更大的指引作用。

第四个“新”，是新目标。新时代我国社会主要矛盾已经发生转化。中国工会十七大报告指出，适应这一新变化，不断满足职工群众的美好生活需要，成为新时代工会的奋斗目标。当前，随着我国经济社会快速发展，我国职工队伍发生了深刻变化，职工需求更趋多元，特别是新生代职工视野更加开阔、自主意识更强，他们不再满足于传统的单一式服务，对差异化、精准化服务的需求更加迫切。因此报告指出，“要求工会组织坚持以职工为中心的工作导向”，这是我国职工需求多元化的必然结果，也为各级工会组织实现新的奋斗目标提出了行动指南。

第五个“新”，是新部署。新的目标已经提出，要实现还需要新部署。中国工会十七大报告在政治任务、建功立业、和谐劳动关系、服务职工、自身改革和工会党建等方面提出了很多要求，这些都是实现“满足职工群众的美好生活需要”奋斗目标的具体举措。这些部署能够保证我们新的目标的实现，且能够落到实处，取得应有的成效。

第六个“新”，是新要求。和中国工会十六大报告相比，中国工会十七大报告把推进工会系统党的建设列入今后五年主要任务之一，可见中国工会对党建的重视程度。报告要求“从严从实加强工会系统党的建设”、“深化工会干部队伍建设”、“驰而不息抓好工会作风建设”、“加强工会港澳台工作和外事工作”，坚持一手抓自身建设，一手通过党建带工建提升工会组织力。这一系列要求，也充分表明了工会系统坚定不移正风肃纪的坚强决心。④

□ 作者单位：南方工报社

图读中国工会十七大报告

②过去五年主要工作成就

■ 切实加强对职工的思想政治引领



- “中国梦·劳动美——永远跟党走”“喜迎党的十九大”等主题宣传教育活动，覆盖职工超过3亿人次。
- 建设职工书屋10万多家，辐射职工6000万人以上。

■ 扎实推进产业工人队伍建设改革

- 推动出台《关于提高技术工人待遇的意见》。
- 3463.8万人次参加基层以上工会开展的技术培训。



■ 深入开展维权服务工作

- 协助党委和政府做好供给侧结构性改革中职工转岗安置等工作。
- 积极参与涉及职工利益法律法规政策的制定修改。
- 推动平等协商和集体合同扩面提质增效。
- 开展以“安康杯”竞赛为载体的群众性安全生产和职业健康活动。
- 创新农民工维权服务工作，推动农民工欠薪问题解决。
- 贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于构建和谐劳动关系的意见》。
- 各级工会五年筹集帮扶资金200亿元，帮助242万户的困难职工家庭脱困。



■ 工人阶级在实现中国梦中的主力军作用充分发挥

- 参加基层企事业工会开展的劳动和技能竞赛的职工达5.2亿人次，
- 提出合理化建议6224.6万件，
- 实现技术革新349.0万项，
- 选树“金牌工人”“首席技师”“首席员工”271.1万人次，
- 县级及县级以上地方工会命名劳模创新工作室1.8万家，
- 7项一线技术工人创新成果荣获国家科技进步奖。



■ 持续深化工会改革创新

- 试点群团改革。
- 工会领导机关精简编制，提高领导机构中劳模和一线职工代表比例，建立专职为主、兼职与挂职相结合的工会干部队伍。
- 以农民工、货车司机等群体为重点对象，开展入会集中行动。
- 积极推进“互联网+”工会建设。
- 推动工人文化宫、职工书屋纳入公共文化服务体系。
- 工会组建实现新的突破。



■ 全面加强工会系统党的建设

制图:潘潮



图读中国工会十七大报告

③今后五年的主要任务

今后五年工会工作的主要任务是

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，坚定政治方向，凝聚奋进力量；

着力推进产业工人队伍建设改革，充分激发职工劳动热情和创造活力；

着力做好工会维权服务工作，切实提升职工群众获得感、幸福感、安全感；

着力深化工会改革创新，全面增强政治性、先进性、群众性；

着力提高工会系统党的建设质量，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

切实维护职工合法权益 推动构建和谐劳动关系



- 推动落实就业优先战略和更加积极的就业政策
- 做好供给侧结构性改革中职工转岗安置等工作
- 以提质增效为重点深化集体协商工作，参与制定行业劳动定额
- 建立健全工时协商机制
- 推动解决职工漏保、断保问题
- 推动落实农民工欠薪报告制度
- 推动解决拖欠农民工劳动报酬和社保转移接续等问题
- 推动建立适应新业态的用工和社保制度
- 建立健全互联网平台用工等新就业形态劳动标准体系
- 做实省、市、县三级地方及产业的协调劳动关系三方机制，并向乡镇（街道）、经济开发区、高新技术园区延伸
- 推动企事业单位构建内部利益矛盾自主调处机制，把职代会、集体协商、职工董事监事制度等融入企业法人治理结构
- 推动建立在线解决机制

牢牢把握我国工人运动时代主题，团结动员广大职工以主人翁姿态建功新时代

- 积极探索在新产业新业态新组织中开展竞赛
- 建设全国职工技术创新优秀成果网上展馆
- 提升产业工人的政治待遇、经济待遇、社会待遇
- 组织产业工人参与实施走出去战略和“一带一路”建设
- 加强劳模和工匠人才创新工作室创建
- 深化新时代工匠学院建设



提高服务工作质量 更好满足职工群众美好生活需要

- 提升困难职工帮扶中心（职工服务中心）综合服务职工功能
- 推行工会服务职工工作项目清单制度
- 推动建立低保与扶贫有序衔接机制，实现帮扶送温暖常态化、经常化、日常化



深化工会改革创新 不断增强工会工作的动力活力

- 对产业工会设置进行相应调整，根据地方产业发展实际建立健全产业工会组织体系
- 推进实施《全国工会网上工作纲要（2017—2020年）》，建设实名动态、全面覆盖、安全共享的工会大数据库
- 建立健全工会新媒体矩阵
- 健全乡镇（街道）—村（社区）—企业小三级工会组织体系
- 推进新经济组织、新社会组织、开发区（工业园区）工会建设
- 探索职工网上申请入会等方式
- 规范集团公司工会组织领导关系和管理体制，坚决制止、纠正随意撤并工会组织和机构、弱化工会地位和作用的行为



制图：潘潮

《中国工会章程(修正案)》主要精神

《中国工会章程(修正案)》体现了去年《党章(修正案)》和今年《宪法(修正案)》的重要成果,吸纳了多年来各级工会和广大职工群众探索形成的比较成熟的经验,为开创新时代工会工作新局面提供了科学有力的遵循和指导。本次对《中国工会章程》修改的主要内容包括:

一是总则部分。

把“习近平新时代中国特色社会主义思想”写入工会章程,作为中国工会必须长期坚持的指导思想。

中国工会的基本职责增写“竭诚服务职工群众”的内容,明确中国工会的基本职责是维护职工合法权益、竭诚服务职工群众。

增写中国工会“保持和增强政治性、先进性、群众性”“弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神”“推进

产业工人队伍建设改革”等内容。

二是第一章“会员”部分。

在第三条会员权利中增加“互助保障”的内容。在第四条会员义务中增加“认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”等内容。

三是第二章“组织制度”部分。

在第九条增加工会各级领导机关“加强对下级组织的领导和服务”的表述,同时,对下级组织增加了“应及时”向上级组织请示报告工作的表述。

在第十三条增加经费审查委员会“监督”的职责。

四是第四章“地方组织”部分。

第二十二条第三款“直辖市和设区的市总工会可在区建立区一级工会组织或者设派出代表机关”修改为“直辖市和设区的市总工会

在区一级建立总工会”。

五是第五章“基层组织”部分。

在第二十八条工会基层委员会的基本任务中充实完善“在公司制企业落实职工董事、职工监事制度”“推动落实职工福利待遇”等内容。

六是第六章“工会干部”部分。

在第三十二条增加学习“习近平新时代中国特色社会主义思想”等内容。

七是第七章“工会经费和资产”部分。

原第三十七条“具备社团法人资格的工会可以设立独立经费账户”中“可以”修改为“应当依法”。在原第三十八条“统一领导、分级管理、分级负责”的经费审查监督体制中,增加“下审一级”的规定。①

□ 摘编自《中国工会十七次学习传达提纲》



坚持党对工会工作的领导

习近平总书记近日在同全总新一届领导班子成员集体谈话时发表的重要讲话,充分体现了党中央对广大职工和工会干部的关心重视,对工运事业和工会工作的坚强领导,对工会组织寄予的厚望。这是对全国广大工会干部的激励鞭策,也是对亿万职工群众的巨大鼓舞。

这一重要讲话,进一步丰富发展了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,把我们党对工运事业和工会工作的规律性认识提升到了一个新高度,是指导新时代工运事业和工会工作的纲领性文献。当前和今后一个时期,学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是各级工会的一项重大政治任务,我们要深入学习领会其精神实质,以实际行动迅速推动在工会系统和职工群众中形成生动实践。

我国工运事业是党的事业的重要组成部分,工会工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作。工会要忠诚党的事业,通过扎实有效的工作把坚持党的领导和我国社会主义制度落实到广大职工群众中去。在坚持党的领导这个根本问题上,工会必须旗帜鲜明,立场坚定,必须始终保持工会工作正确政治方向。工会工作做得好不好、有没有取得

明显成效,关键看有没有坚持正确政治方向;坚持正确政治方向,就是要坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。习近平总书记的重要讲话深刻揭示了工会必须自觉接受党的领导的历史规律性、时代必然性,明确了工会工作的政治定位和工会组织的政治属性,为做好新时代工会工作提供了政治保证。

因此,各级工会组织必须认真落实新时代党的建设总要求,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持不懈加强理论武装,进一步完善学习制度,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习培训,特别是要对习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述反复研读,入脑入心,增强对党的基本理论、基本路线、基本方略的政治认同、思想认同、情感认同,不断提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决问题的能力 and 水平,努力探索和把握新时代工运事业和工会工作特点与规律,不断推进工会理论创新、实践创新、制

度创新,不断增强工会组织的政治性、先进性、群众性。

工会工作做的是群众工作,实质上就是政治工作,讲政治是第一位的要求。我们要自觉把工会置于党的领导之下,自觉服从服务党和国家工作大局,把工会工作放到大局中去思考、去把握、去推进。必须深刻领会习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的精神实质,进而转化为政治自觉、思想自觉和行动自觉,结合实际落实到工会工作全过程和各方面。各级工会要自觉成为在职工群众中、在基层凝聚人心、坚守前哨、冲锋陷阵的战斗队、工作队,把执行党的意志的坚定性和为职工服务的实效性统一起来,把党的路线方针政策和决策部署落实到工会各项工作中去,把党的意志和主张落实到广大职工中去。各级党委和政府要贯彻党的全心全意依靠工人阶级的方针,保证工人阶级的主人翁地位。要加强和改进党对工会工作的领导,研究解决工会工作中的重大问题,推动建设一支高素质专业化的工会干部队伍,支持工会依法依规创造性开展工作。④

聚焦工会主责主业 切实做好维权和服务工作

“维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会组织的基本职责，是发挥广大职工积极性、主动性、创造性最重要最基础的工作。”10月22日，在中国工会十七大开幕式上，王沪宁同志代表党中央致词中说。

这是中国工会组织基本职责在新时代的新发展。也就是说，随着中国工会十七大的召开，“中国工会的基本职责”将从“维护职工合法权益”发展为“维护职工合法权益、竭诚服务职工群众”。无疑，这是新时代党对工会组织的政治要求，也是新时代工会工作的根本遵循。

一直以来，工会组织的基本职责就是维护职工合法权益。但是，随着经济社会发展，特别是进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民生领域还有不少短板，与人民群众对美好生活的期待还有很大差距。这就要求工会组织要在学懂弄通党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，顺应职工群众对美好生活的向往，

聚焦工会主责主业，切实做好维权和服务工作。

聚焦工会主责主业，就是要切实做好全面深化改革特别是供给侧结构性改革、去产能过程中职工权益维护工作，推动构建和谐劳动关系。在新形势下，要进一步健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，使职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到更充分更有效的保障；要更好地代表职工群众主动参与立法和政策制定，从制度源头上保障职工群众利益、发展职工群众利益。

聚焦工会主责主业，就是要健全工会服务职工体系，做实服务职工工作，把党和政府的关怀与工会的温暖送到广大职工心坎上。在新形势下，广大职工群众最关心最直接最现实的利益问题，就是职工群众面临的最困难最操心最忧虑的实际问题。比如，劳动就业、技能提升、收入分配、社会保障、安全卫生等方面遇到的问题，以及一些一线职工、农民工、困难职工遇到的住房难、看病难、养老难、就医难、子女上学难等生活困难问题。工会组织就应该

把这些问题——职工的难题摆在工会工作的重要议事日程上。同时，要开展各种丰富多彩的活动，满足职工群众多元精神文化需求，增强工会组织吸引力。

聚焦工会主责主业，切实做好维权和服务工作，不能急功近利、投机取巧，而要以职工实际需求为导向，职工有所呼，工会有所应，脚踏实地，精准施策；不能一时兴起，而要以真正解决问题为目标，锲而不舍，驰而不息，不达目的不罢休；不能自我评价、自我陶醉，而要以职工满意不满意为标尺，把维权和服务工作真正做到职工心坎上。

工会只有聚焦主责主业，维护职工合法权益、竭诚服务职工群众，把实现好、维护好、发展好职工群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，成为职工信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人、“娘家人”，才能赢得职工的信赖，才能切实承担起团结引导职工群众听党话跟党走的政治责任，才能不断开创新时代工会工作新局面。④

以更大力度、更实举措推进工会改革创新

工会改革是全面深化改革的重要组成部分。让职工群众真正感受到工会是职工之家，工会干部是最可信赖的娘家人、贴心人。习近平总书记在同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话，突出强调了深化工会改革创新的方向目标，明确了深化工会改革的新要求新任务，指出了推进改革的切入点着力点落脚点，为做好新时代工会工作注入了强大的动力。

改革创新是时代发展的最强音，也是工运事业蓬勃发展的不竭动力。党的十八大以来，工会组织按照党中央关于群团改革的部署要求，有力有序推进改革。全总作为中央群团机关试点单位，先行先试，勇于革新，上海、重庆市工会在群团改革试点中创造了一批可复制可推广的经验。各级工会结合实际主动对接，形成了上下联动、左右互动、整体推动的改革局面。全面深化改革进入新阶段，工会改革创新也踏上了新征程。习近平总书记对深化工会改革创新提出了明确要求，党的十九届三中全会对群团组织改革提出了新的任务。各级工会要认真学习贯彻落实，以更大力度、更实举措推进工会改革创新，不断增强工会工作的动力活力。

要在构建联系广泛、服务职工的工会工作体系中开拓创新。工会是党领导的工人阶级群众组织，应始终坚持从职工群众中来、到职工群众中去的工作特点，扎根在基层一线，和职工群众打成一片、融为一体。要在建机制、强功能、增实效上下功夫，实现上下联动、整体推进的改革态势，搞好顶层设计，强化优化职能，聚焦主责主业，通过切实有效的举措，破解制约工会工作创新发展的制度性障碍，进一步优化工会的组织体制、运行机制、管理模式和工作方式。

哪里有职工群众，哪里就要有工会组织；哪里需要做群众工作，工会工作就跟进到哪里。要不断夯实基层基础，健全工会组织体系，树立大抓基层的鲜明导向，坚持落实到基层、落实靠基层理念，眼睛向下、面向基层，把力量和资源向基层倾斜投放，激活“神经末梢”，使基层工会真正建起来、转起来、活起来，更好地发挥“传动装置”和“杠杆”作用，把党的主张变成工会的号召和职工的行动，把广大职工凝聚在党的周围。

时代在发展，事业在创新，工会工作也要与时俱进。要强化互联网思维，积极建设智慧工会，促进互联

网和工会工作融合发展，构建网上工作平台，打造工会工作升级版。要注重用制度巩固改革成果，把经过实践证明有效的做法上升为制度机制。上级工会要把重点放在为下级工会提供更多更好的指导服务上，及时总结推广改革成功经验，推动工会改革顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。要完善改革效果评价机制，采取职工满意度测评、第三方评价等方式，切实提高职工群众对工会改革的获得感、认可度，持续增强工会组织的吸引力凝聚力战斗力。

打铁还需自身硬。推进工会系统党的建设，打造素质过硬、干事创业的工会干部队伍，是做好新时代工会工作的坚强保证。要加强对工会干部的教育、管理、监督，完善联系职工群众的制度机制，努力锻造职工群众工作的行家里手。特别是大兴调查研究之风，始终把群众路线作为工会工作的生命线和根本工作路线，扑下身子、沉到一线，深入企业、走进职工，力戒“四风”，面对面心贴心实打实地做工作，始终同职工群众心心相印、情感交融。①

□ 本专题部分理论文章摘编自《工人日报》《劳动午报》等

履职 建言 传声

——广东省代表团部分建议、提案速览

中国工会十七大广东省代表团共有 104 名代表,并呈现出三个特点:一是广泛性,代表覆盖各行各业;二是代表性,既有工会工作者,又有党政群代表,特别是基层和一线职工、工人代表比例大幅提高;三是先进性,代表中一半以上都获得过市级以上的先进模范称号,思想和业务水平很高。本次大会期间,他们认真履职,积极建言献策,肩负起了全省 3200 多万职工的期望和重托。

□ 文 / 图 王艳 林景余等



李长峰 省总工会常务副主席

在往后的工作中,我们将为广大职工推出更多维权服务项目,让更多职工群众加入工会组织,了解工会知识,让工会在职工需要时能看得见、找得到、信得过、靠得住。

陈锡江 东莞市人大常委会副主任、市总工会主席
建议进一步争取党政重视加强镇街工会建设,推动企业建会纳入党建工作考核体系,依法推进各类企业普遍建立工会组织。同时,抓好新业态新模式新领域从业人员建会工作。



蔡宏 中山市人大常委会副主任、市总工会主席

全总可出台文件,以困难职工“一户一产业工人”为工作目标,统筹协调全国各级工会共同推进、完成困难职工解困脱困目标任务。

黄奕奕 茂名市人大常委会副主任、市总工会主席
加强新业态新模式新领域企业工会的组建,必须努力构建“党建带动工建,工建服务党建,党工共建”工作机制。同时通过开展行业建会入会攻坚集中行动等方式,扩大工会覆盖面。





刘丽丽 省直机关工会主席

《公务员法》对公务员工时制度的表述过于简略,不能涵盖公务员工时的诸多复杂内容。建议参照《劳动法》完善和细化公务员工时制度。



许平坚 省总工会维权工作部部长

目前工会的改革创新已深入每个工会干部的心中,希望本次大会能为工会的深化改革提供更具体的指引。



葛谢芳 深圳南山区总工会副主席

南山高新技术产业的职工普遍受到职业发展等问题困扰。希望工会能增加户外运动、实用技能及职业规划方面的培训。



郑燕娟 东莞企石镇总工会主席

建议将职工子女3岁前婴幼儿期托管服务纳入工会会员福利,支持有条件的单位工会组织设立职工子女公益性托管服务设施。



牛小东 汕头大学电子工程系主任、教授

建议中国教科文卫体工会通过调研发声,尽量减少高校青年教师骨干的行政工作量,让他们集中精力发挥科研和教学优势。



王辉 华南师范大学化学与环境学院工会主席

建议工会会同相关部门建立教师重疾医疗保障体系,政府每年投入一定量的资金作为基础,工会也注入资金,解决重疾教师的后顾之忧。



鲍旭 中远海运散货运输有限公司党委委员、工会主席

建议在全国各大港口建设海员服务设施,将已建成的海员俱乐部等设施充分利用起来,配备工会专职人员为海员提供服务。



杨海杰 云浮电信副总经理、党委委员、工会主席
《工会法》还没有“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等表述，建议全总推动全国人大修法。



钟学军 广州地铁集团工会主席
建议提高工伤保险待遇的整体标准，放宽抚恤金的支付范围，细化死亡者近亲属的抚恤金标准，提高高危行业劳动者的社会保障。

肖叶萍 国光电器党委副书记、工会主席
不健康的网络游戏对青年职工的危害大。建议严格网络游戏的审批制度，将一切有害身心健康的网络游戏拒之网外。同时严格管理营业性网吧。



陈婷婷 中国·普宁国际服装城工会联合会主席
物质回报已经无法充分满足现代员工的实际需要，工会文化氛围建设要与企业经济效益同步发展，区域工会大有可为。

陈鹏 富士康科技集团工联合会主席
目前富士康已催生出一大批优秀的一线技能型人才。希望能让更多一线员工获得国家技能认证，有更好的发展和获得感。



程祖彬 广东中泰家具公司工会主席
职工文化与企业文化有同等的战略地位。建议出台职工文化实践的指导性文件，推动企业工会组织针对性强的职工文化活动。

尹帮伍 广东广青金属科技有限公司炼钢厂厂长
国有企业和民营企业的职工退休后养老待遇差距较大，希望工会能够对同行业、同工种的国企民企职工的养老和医保作出平衡调整。





杨春宝

广州海格通信集团股份有限公司北斗产业集团主任专家
建议工会完善统一应届毕业生员工入职培训机制,将应届毕业生的职场认知平稳过渡、工作技能迅速提升作为一项基本权利。

江军芳 忠华集团行政部经理、行政总监

新生代劳动者大多不愿从事制造业。建议借鉴德国职业技术学校的做法,打造更多顶尖的职业技术院校。同时加大对制造业的扶持。



陈善国 东莞市以纯集团生产经理

很多企业脱离实际做培训,方法不得当,效果有限。建议引导企业树立“员工培训最大的受益者是企业”的正确观念。

刘琼艳

连州市凯恩斯纳米材料有限公司技术研发中心部长
基层技术工人比较关心自身培训提升、家属医疗和子女教育等方面的权益。希望以后出台更多政策给予他们更大的保障。



薛自力 韶钢设备检修事业部机械首席操作

很多工人的技术得不到展示和推广,希望工会经费在建设技术工人平台比如劳模创新工作室方面加大力度。

严倍丽 阳春邮政营销班营销员

希望提高对速递物流行业建会工作的重视,特别是市县域的工会组织建设工作,确保速递物流行业基层员工的权益。



汪桂花 兄弟高科技(深圳)有限公司人事部文员

非公企业工会工作在当前发展中存在短板,建议加强对基层非公企业工会组织的监督和指导。

坚定文化自信 努力探索职工书屋建设管理广东模式

——广东省职工书屋建设十周年回顾

□ 宋善斌 赵婕

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。”习总书记关于文化建设的重要思想，是推动职工书屋建设、发展职工文化的强大思想武器。工会职工书屋建设是按照党中央关于推动社会主义文化大发展大繁荣的总体部署，在广大职工中开展的一项重要文化惠民工程。

十年回顾

2008年1月18日，全国总工会向各省（区市）印发《关于开展全国“职工书屋”建设的实施意见》（总工发[2008]3号），广东省总向全省各地市工会和省级产业工会、厅局工会印发《关于开展全省工会“职工

书屋”建设的实施意见》（粤工总[2008]133号），广东省工会职工书屋建设正式启动，至今已走过十年历程（视频需出现全总职工书屋成立的领导照片和当年的文件）。

职工书屋建设全面开展以来，得到了从全总到地方各级领导的高度重视和关怀。职工书屋由全国总工会统一命名，主要建在一线职工特别是农民工工作和居住相对集中的基层企事业单位、城市社区、工业园区以及重点建设项目工地等处。全国职工书屋示范点每年由全总授予，省级职工书屋示范点由省总工会、市总工会按规范建设。

全国总工会成立职工书屋建设领导小组，先后制订《开展全国工会“职工书屋”建设的实施意见》、《全国工会职工书屋建设工程五年规划》，广东省总工会也相继成立职工书屋建设领导小组，由省总领导挂帅推动职工书屋建设，每年投入上

百万书屋专项经费，配套投入开展职工书屋建设工作，组织开展丰富多彩的职工读书学习活动。

2015年11月，全总改革试点方案将职工书屋与送温暖工程、五一劳动奖、工人先锋号、大国工匠、职工之家一起列为六项品牌工作；2016年12月，《中华人民共和国公共文化服务保障法》将职工书屋全面列入了国家公共文化设施。

广东模式

广东省总工会深入贯彻落实中央《产业工人改革实施方案》，多项举措积极推进职工素质建设工程。十年来，职工书屋以改善广大职工特别是一线职工、农民工的学习条件为目的，在广大职工中传播先进文化，普及科技知识，引导职工“爱读书、读好书、善读书”，不断满足广大职工日益增长的精神文化需求，



图解广东职工书屋建设10年成就



持续投入 打造品牌

10年来,省总工会每年拨出专项经费 **100多万元**,为每家省级以上“职工书屋”赠送价值 **10000元**的书籍。地市工会根据实际情况,按省市职工书屋 **1:10以上**的目标数量,每年建设市级职工书屋。截至2018年,省总工会已累计——在全省建设全国职工书屋示范点 **769家**。带动各地市、县(区)工会、省级产业工会等筹建职工书屋 **10800多家**。覆盖服务职工超过 **200多万人**。赠送图书总价值 **3400多万元**。



阵地丰富 活动多样

省总开展的学习**习近平新时代中国特色社会主义思想**职工阅读诵读活动,三个月内就带动各级工会开展职工诵读活动 **200多场次**。



精准着力 树立典型

2012年起举办了连续七届**广东省十大书香企业**评选活动,七年间全省共评选省级书香企业70家,书香企业提名单位70家。每年在岭南书香节举行获奖企业颁奖仪式,向入选单位赠送价值1-15万元的书籍。2017年广东省“十大书香企业”评选项目被全总评选为**全国工会职工书屋品牌示范项目**。



共建共赢 创新模式

属地图书馆与企事业单位合作共建**职工书屋图书馆分馆**。属地图书馆在职工书屋建立**流动图书站**,定期为职工书屋更新1000-3000册的图书,每月轮换。属地出版单位、新华集团与工会书屋共建**职工书城**。

制图: 潘潮



让更多的职工共享改革发展成果。

截至2018年,广东省总工会已累计在全省建设全国职工书屋示范点**769家**,带动各地市、县(区)工会、省级产业工会、省厅局工会、中央驻穗企业工会等筹建职工书屋**10800多家**,覆盖服务职工超过**200多万人**,赠送图书总价值**3400多万元**。全省职工书屋建设呈现出四大特点:

一、持续投入,打造广东工会职

工书屋工作品牌

10年来,广东省总工会持续推动,形成了企业重视、工会运作、部门配合、职工参与的职工书屋工作机制。广东省的各级职工书屋,从诞生到成长,一直得到各级工会的重视,因地制宜、精心组织、上下联动、稳步推进、强化管理,省总工会每年拨出专项经费**100多万元**,为每家省级以上“职工书屋”赠送价值**10000元**的书籍,带动各级工会投

入,充实书屋藏书量。地市工会根据实际情况,按省市职工书屋**1:10**以上的目标数量,每年建设市级职工书屋。书屋定期举办有特色的读书分享活动,组织书屋管理员和读书积极分子到优秀“职工书屋”单位进行交流学习,制定一系列具有工会特色、可持续发展的长效管理制度,做到“职工书屋”建、管、用并举。职工书屋的覆盖面不断扩大,建设模式不断创新,阅读条件不断完备,职

工群众的公共文化阵地广泛覆盖,受到了企事业单位和职工的广泛好评。书屋在服务职工、凝聚职工、组织职工的阵地作用日益显现,已逐渐成为推动工会改革创新、提升职工素质的响亮品牌。

二、精准着力,树立“书香企业”建设典型成果

从2012年起,我们按照中共广东省委宣传部“书香岭南”全民阅读活动的统一部署,在开展职工书屋建设的基础上举办了连续七届广东省十大书香企业评选活动,是新时期推动职工读书学习活动深化发展的具体举措之一。七年间全省共评选省级书香企业70家,书香企业提名单位70家。每年在“书香岭南”全民阅读活动岭南书香节琶洲展馆举行获奖企业颁奖仪式,向入选单位赠送价值1-1.5万元的书籍。

2017年在省委宣传部牵头组织下,广东省总工会在原书香企业评选方法基础之上,组建了由学界、业界、政界专家组成的指导小组,广泛听取职工代表意见,立足广东企业书香建设现状和发展特点,编制了《广东省“书香企业”评价指标体系》。体系的出台为各类企事业单位深入开展职工读书活动,建设书香企业提供参考借鉴,也为全省十大书香企业的评选活动提供科学指导。同年,广东省“十大书香企业”评选项目被全国总工会评选为全国工会职工书屋品牌示范项目,受到全总领导的高度赞扬。

三、共建共赢,探索新时代职工书屋广东模式

随着《中华人民共和国公共文化服务保障法》的颁布实施,针对职工书屋藏书量有限,图书资源更新相对较慢,新书畅销书购买滞后等不足,广东省各级职工书屋与属地公共文化资源以多种模式的创新合作逐渐开展。一是属地图书馆与企事业单位合作共建职工书屋图书馆分馆,职工在企业书屋可以办理全市图书馆的借阅证,在书屋借阅的书籍可以在全市各大图书馆通借通还,广州市中一药业公司职工书屋、佛山工人文化宫职工智能图书馆、佛山碧桂园总部职工书屋就是这一类的合作典范,受到企业职工的追捧。二是属地图书馆在职工书屋建立流动图书站,定期为职工书屋更新1000-3000册的图书,每月轮换,使得职工书屋的图书月月更替,资源常新。省戒毒局干部学校、三水戒毒所的职工书屋与属地图书馆合作了5年多,流动更新图书达24万册。三是属地出版单位、新华集团与工会书屋共建职工书城,如东莞工人文化宫工人书城,其经营场所、物业水电、人工等成本均有市财政和工会负责,职工市民可在书城里免费阅读所有书籍,图书均为零利润纯公益销售,书城配套咖啡茶饮休闲阅读区,职工免费休憩就座,品茶、品书、品人生,开启全新的漫阅读模式。工人书城开业仅仅一年多,销售收入已完成财政预算的180%,举办新书发布会、作家见面会、读书沙龙27期,年均阅读人流量上万。四是属地图书馆和工会同时配送图书到工会的职工服务站,

创建“三个一批”职工之家书屋。如广州市海珠区凤阳街道职工服务站书屋,书屋阅读覆盖面拓展到跨企业、跨行业、跨工业园区的职工会员。上述四种模式都是随着新时代职工阅读需求的不断提升,广东职工书屋逐步发展而成的合作方式,我们在摸索中不断前行、在完善中提高服务,达到图书资源的共享共赢。

四、丰富阵地,构建职工素质提升“加油站”

广东省总工会历年来精挑优秀的“职工书屋”为阵地,依托书屋载体,讲好中国故事、传播好中国声音,培育和践行社会主义核心价值观。配套一系列党史党建、职工职业道德素养、文化修身等提素类书籍,开展主题征文、诵读、演讲、职工“公益课堂”等活动,进一步扩大“职工书屋”影响力和吸引力,有效发挥“职工书屋”在传播先进文化、弘扬社会正气、树立文明风尚的作用。各级工会开展多场以“悦读、修身、提素、圆梦”等为主题的职工阅读活动,如省总工会开展的学习习近平新时代中国特色社会主义思想职工阅读诵读活动,三个月内就带动各级工会开展职工诵读活动200多场次,职工在阅读书目、诵读选段的过程中认真研读学习习近平新时代中国特色社会主义思想,方式活泼、印象深刻。中山三乡宝元鞋厂以发放阅读感想卡形式,让每位在“职工书屋”看书的职工,写下读书感想心得,供职工阅览;广州中一药业公司职工书屋通过班子带头,利用午餐

午休时间,定期与一线职工在书屋开展各类职工文体俱乐部活动,推荐阅读书籍,鼓励每位职工悦读提素;佛山碧桂园集团利用职工书屋开展亲子阅读、亲子成长、亲子陪伴活动,全面提升职工家庭全员素质,突显人文关怀;茂名石化公司、众和化塑公司则发起读书有奖活动,开设读书专栏,对年内职工推荐书籍的借阅数或书评次数排名居前的给予奖励……不少企业将“职工书屋”融合读书、学习、培训、休恬、交流等功能于一体,广泛开展读书分享、经典诵读、党建学习、文化沙龙、专题讲座等形式多样的阅读学习活动,使其成为企业文化建设的服务阵地、产业工人文化品牌塑造的时尚载体。同时,“职工书屋”立足企业需求,解决生产经营重点难点问题,购买大量专业技术书籍,供职工学习技术、提升生产水平。职工在书屋“充电”增值、技能交流、进行劳模工匠传道授业,作为知识汇聚、资源共享的平台,推动企业创新发展。

展望未来

2018年是改革开放40周年,广东作为经济大省、制造业大省、产业工人大省,对改革开放40周年的最好纪念,就是进一步深化改革、扩大开放,推动党和国家事业取得更大发展。我们的职工书屋建设将进一步聚焦增强政治性、先进性、群众性,把习近平总书记在全国宣传思想工作会议的重要讲话精神和对工人阶级、工会工作提出的新要求,贯

彻落实到新时代职工书屋建设工作创新的全过程。

下一个十年,广东省总工会将结合多元服务,为职工书屋注入新的时代活力。

一是深化合作共建,用活用好公共文化服务资源。依据《中华人民共和国公共文化服务保障法》,广东省总工会在职工书屋建设十周年之际,总结书屋与各级公共文化合作的经验,深化支持各基层工会与文化部门、图书馆、图书出版发行单位、公益惠民书店等合作,共建属地图书馆职工书屋分馆、流动分馆,不断提高书屋自身的可持续发展水平。对建成的流动图书馆与职工书屋共建项目,将给予每个共建点2万元的经费支持,年内拟在全省建成50个示范性项目。

二是升级阅读环境,创新建设管理模式。丰富多样的阅读资源是“职工书屋”的根基,而温馨舒适的书屋环境则是吸引职工的“好去处”。努力推动“职工书屋”阅读资源再优化、阅读条件再升级,结合新时代产业行业特点,因地制宜,形成特色管理模式,注重阅读软环境的营造,推崇悦读习惯和阅读氛围,拓宽职工书屋“综合化、数字化、便利化、群众化”服务,为广大职工提供更深入、细致、丰富的文化内容。

三是扩大服务覆盖、丰富书屋功能内涵。“哪里职工需要,就把书屋建到哪里”。借助流动书屋、书吧、图书漂流等形式,在工地、车间、职工服务中心、职工之家等地为建筑工、环卫工、执勤干警等一线工作人

员提供网络、阅读、饮水、休息等服务,不断输送精神食粮,拓展延伸书屋载体,丰富书屋功能内涵。支持全省“三个一批”示范点,即:一批社区(村)、园区工会联合会,一批社会化工会工作者队伍,一批会(工会)、站(服务站)、家(职工之家)一体化的职工之家,建立职工书屋。

四是开通电子书屋,升级书屋阅读载体。“电子职工书屋”的建成开通,除了符合当年轻一代读书习惯外,更迎合职工文化需求、丰富书屋多元化功能,为新时代的职工书屋注入活力。全国总工会于2016年建成开通全国工会电子职工书屋阅读系统,为广大职工提供便捷时尚的阅读学习平台,广东省总工会2017年共购买20万张价值共30万元的电子职工书屋阅读卡,赠送给全省工会产业工人。未来,实体书屋与电子职工书屋并行发展,覆盖服务千万职工的文化网络将进一步延伸创新。省总实名制新媒体终端将链入全总电子职工书屋服务端,争取逐年实现电子职工书屋在全省职工中的覆盖。

五是激活文化活力,发挥思想文化引领。创新工作机制,从制度保障、经费投入、配书服务、工作交流等方面科学规划,依托“职工书屋”充分开展富有新时代精神、职工喜闻乐见的阅读学习活动,推动党的理论创新成果、先进文化进企业、进车间、进班组、入脑入心,让“职工书屋”成为新时代职工的精神文化家园。④

□ 作者单位:省总工会宣传教育和网络工作部

深圳龙岗两新组织 “党建带工建、党工共建”情况调研报告

□ 范栋祥 吴玮

新形势下,为全面了解区内两新组织“党建带工建、党工共建”工作情况,查找薄弱环节,采取有效措施予以改进,深圳市龙岗区总工会主要领导带队到坂田、龙城等街道实地调研,通过听介绍、看资料、召开座谈会等多种方式,对区内两新组织工会组织建设、职能发挥、存在的问题等方面进行了深入调研。

一、我区两新工会组织基本情况

截至2018年1月,全区现有企业单位29444家,工会组织25233家(其中单独建会企业3510家,区属行业工会5家,通过工联会覆盖的工会组织21723家,建会覆盖率86.70%以上),工会会员110.89万(部分大型企业、直管单位工会不属龙岗区管辖),入会率达92.56%。

二、主要做法

(一)以“带”为关键,充分发挥党的带动作用

龙岗区委区政府重视和支持工会工作,为工会组织服务辖区经济社会发展创造了较好的条件,出台《中共深圳市委关于加强和改进工会工作的意见》(深龙发〔2014〕7号)、《龙岗区关于工会组织参与劳资纠纷预警与处置的工作方案(试行)》(深龙改办〔2014〕18号)等6个工作方案,形成区委加强和改进工会工作“1+6”文件(以下称区委“1+6”文件),从机制上规范和强化龙岗工会工作。

1.健全党对工会工作的领导制度,推动形成“党委领导、政府支持、工会运作、职工参与、社会协同”的工会工作格局。各级党(工)委要重视工会工作,把工会工作纳入重要议事日程,关注产业转型升级中职工队伍出现的新情况新问题,解决工会工作的重大问题,支持工会依照法律法规独立自主地开展工作,把更多资源和手段赋予工会组织;完善党(工)委定期研究工会相关工作制度,及时研究解决工会工作中具有代表性和普遍性的问题;进一步健全人大、政协支持工会民主参

与、民主监督制度,保证生产一线职工及工会干部在人大代表、政协委员中占有一定比例。

2.建立和完善政府与工会的联席会议制度。每年至少召开1次区政府和区总工会的联席会议,研究解决涉及职工切身利益和工会工作的重要问题,并督促会议决议的落实,把职工发展事业相关重点指标、任务纳入政府经济社会发展专项规划,在制定涉及职工切身利益的政策时听取工会意见。

3.强化街道党工委对工会工作的领导责任。牵头建立街道党工委定期或不定期听取街道总工会报告工作机制,把工会工作纳入整体工作统筹考虑,给予街道、社区工会工作更多的人力、物力、财力支持;整合街道资源,抓好街道一级职工服务中心建设,为辖区职工提供交流活动平台。

4.社区综合党委认真谋划工会工作。落实同级党组织对工会工作的领导责任,通过制定社区《综合党委听取工会工作报告制度》和《工会工作重大事项报告制度》,将基层党

委对工会工作的“领导”转化为“责任”。樟背、南坑等部分社区分别建设了400-500平方米的“职工之家”，实行“错时上班”、“订单式”服务，推出职工维权、关爱帮扶、教育培训、心理疏导、窗口服务、文化活动等六大举措，实现“阵地共建、计划共订、活动共办、遇事共商”。

(二)以“建”为根本。不断加大党对工会队伍建设的支持力度

近年来，龙岗区各级党组织进一步加强对工会组织的领导，组织选好配强街道、社区工会班子，培养优秀的基层工会干部，建立强有力的工会队伍。

《关于进一步发挥工会在构建和谐劳动关系中作用的实施意见》深龙委〔2008〕70号文件要求：“街道总工会主席由街道党工委委员担任，不占用街道总工会编制，设立1名专职副主席和若干名兼职副主席，并配备2名事业编制工会专干（含1名专职副主席）和若干名组织员（雇员或临聘人员）。社区工会主席由社区党组织或社区工作站负责人兼任，并根据社区辖区内职工数量的具体情况，原则上按每1万名职工配备1名专职工会组织员的标准，为社区配备工会组织员（不足1万名职工的社区，要设立1名兼职工会组织员）”。

此外，近年来区委还先后下发《关于进一步深化劳资纠纷预防调解工作的意见》（深龙发〔2014〕4号）、《关于加快转变经济发展方式努力构建和谐劳动关系的实施办法》（深龙委〔2010〕11号）等多个加

强工会工作的文件。在资源投入上，区委给予大力支持，区、街、社区三级专职工会干部由41人增加到203人。

(三)以“合”为落脚点，逐步实现党工共建的资源共享

在区委的统一领导下，各相关部门加强联系与合作，真正形成党工委领导、政府支持、部门配合的格局。以“两学一做”学习教育为契机，通过党工共建，让社区、园区“党员之家”与“职工之家”合为一家，使党工工作规划合起来研究、工作任务合起来部署、发挥作用形成合力，实现党工资源共享。以推进社区（园区）党群活动中心等党员活动阵地建设为契机，推动社区（园区）“职工之家”建设，吸引广大工会会员积极参与党员活动，丰富工会会员的精神文化生活，提高党组织的吸引力、凝聚力和影响力，党组织与工会组织活动场所的共同使用，实现了党工组织资源使用最大化。不定期组织举办党工一体化文体活动，为社区（园区）内企业党工负责人搭建相互交流学习的平台，提升企业组建党工组织的积极性和主动性，实现党工共建资源共用。全市党群服务中心建设比较完善。2016年11月起，开展了社区党群服务中心标准化建设。目前我区111个社区全部建立社区党群服务中心，并按照标准化建设要求，设立办事大厅、办公室、多功能室、综合服务室和便民活动室等功能室。同时，社区党群服务中心建设情况纳入年底区委书记和街道

党工委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。

(四)以“促”为发力点，在两新组织党群共建工作中积极发挥工会职能

一是充分发挥劳模和职工党员示范引领作用，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，引导广大职工激发劳动热情积极投身改革发展的火热实践。

二是密切加强源头参与和维护，切实维护职工劳动就业、收入分配、社会保障、劳动安全卫生等合法权益，积极构建和谐劳动关系。

三是继续加大工会组建力度。在坚持党工共建的前提下，积极探索一切有利于工会组建的新方法、新途径、新模式，切实推进工会组建工作。继续加快乡村、街道社区工会、区域工会组织建设，同时推进行业工会建设，充分发挥行业与区域的互补优势，把大量分散、小型非公企业、流动建筑施工企业等单位工会组建起来；简化手续、简便程序，创新工会组建形式和会员入会模式。

四是着力深化职工之家的“党工共建”阵地建设。按照“会、站、家”一体化工作思路，把基层工会自身建设、服务职工阵地建设和职工之家“党工共建”阵地建设有机统一起来，整合服务资源、提升服务能力。

五是深入一线开展服务职工活动，基层工会争先创优、争当排头兵热情高昂，创新服务、吸引职

工、发挥作用的能力和水平有效提升，基层党建带工建工作成效进一步凸显。

六是突出增“三性”去“四化”，着力推进工会改革。推动改革向基层工会延伸，打好抓基层强基础的攻坚战。

三、存在的问题

尽管全区两新组织工会工作已做了一些探索，但从整体上看，两新组织中工会工作与新的形势任务要求和职工群众的期待仍有一定差距，在组织体制、人员配备、经费保障和工作机制上仍然存在着一些问题。

(一)党建、工建工作发展不平衡，定位不明确，责任不清晰

一是少数两新组织对工会工作重视支持程度不一，必要的工作保障缺乏；部分街道、社区工会对两新组织工会工作指导力度不均、效果不平衡，部分两新组织工会内部机制不健全，少数两新组织工会干部对做好工会工作认识不到位，工作思路不清、创新精神不足、责任担当意识模糊，工作成效不明显。二是两新组织党委和群团组织的职责梳理不够明晰，各自承担哪些服务功能还不够明确，工作合力和资源整合效应还有一定的提升空间。

(二)社区工会与党群服务中心融合不够深入

一是工会元素体现不足。党群服务中心普遍缺少工会等群团元素，没有将工会工作纳入党群服务



9月16、17日，台风“山竹”吹袭广东。18日，深圳龙岗区宝龙社区党群服务中心联合三讯电子公司组织义工开展了灾后环境清扫志愿活动。/覃杰芳 供图

中心工作服务清单，也没有根据职工上下班时间合理安排弹性工作时间，职工多以为党群服务中心是“党员服务中心”或“党政服务中心”，很少主动进去参加活动，工会服务内容得不到体现。二是阵地共建不够深入。目前全区只有88个社区党群服务中心与社区工联会实现阵地共享，占社区党群服务中心的79.3%，还没有完全达到要求。同时，部分社区党群服务中心的导视牌中没有工会标识，也没有设立专门的工会服务窗口，职工难以找到社区工会。

(三)服务党员职工群众内容统筹不足

大多两新组织中党群部门在服务党员和职工群众时缺乏统筹、各自为政，往往党与工会等群团部门各自开展工作和活动，有时仅挂个名，工作合力难以形成，没有在两新组织党的领导下真正实现工作统一谋划、统一部署，尚未形成“计划共

订、活动共办、遇事共商”的局面。

四、进一步加强党群共建工作的建议

(一)加强党的领导，推动工作融合

一是要坚持和完善“党建带工建”机制。把工会工作摆上重要议事日程，纳入到党建总体布局，同研究、同部署、同考核。各级党委要完善“党建带工建”联席会议制度，建立健全党委定期听取、研究工会工作会议制度、工会向党委报告重大事项工作制度等机制，每年安排听取1-2次工会工作汇报，研究解决工会工作中的重大问题。要把加强对工会工作的领导、工会工作成效纳入对下级党组织工作考核的重要内容，落实工作责任。各级政府要明确一名领导同志联系工会工作，加强政府部门与工会的工作联动。

二是要赋予工会更多的资源和手段。各级党委要支持工会源头参与关于职工重大事项的法律法规的制定,支持工会参与对有各种政治荣誉安排的企业和企业主的评选,支持和推动税务代收工会经费,增强《工会法》的执行刚性。

三是要营造重视工会尊重职工的社会氛围。各级党委要重视发挥工会组织在处理涉及职工权益重大事件中的作用,区别看待职工维权事件和社会维稳事件,旗帜鲜明地支持工会维护职工合法权益。

(二)共建服务阵地,搭建党工互动的工作平台

按照“资源整合、强化功能、提高效率”的思路,共建共享党群服务中心阵地,实现资源利用最大化,更好地服务党员和职工群众。

一是同步推进党群服务中心与社区工会联合会建设。实现哪里有党群服务中心哪里就有社区工会联合会或工会工作窗口。区总工会制定出台加强社区工会联合会规范化建设的指导意见,规划好社区工会联合会建设的路线图、时间表、任务书。街道、社区党委应将社区工会联合会建设纳入到书记项目,支持社区工会联合会以“会、站、家”合一的形式推进“职工之家”阵地建设。

二是扩大党群服务中心覆盖面。在企业数量较多、职工聚集、劳动关系复杂的园区,区、街道总工会可要采取购买或租赁的方式,并积极争取社区、物业管理公司、龙头企业的支持,建设园区工会联合会“职

工之家”服务阵地,同时加挂“社区党群服务分中心”牌子,作为社区党群服务中心的重要补充。

三是建立服务辐射社区的职工服务站。不断完善服务职工阵地建设,按照新时期“党建带工建”的要求,在完善硬件、强化功能、增强实效上下功夫,在服务党员、职工群众上为社区党群服务中心提供各种资源支持,把工会服务送到社区。

(三)统筹实施党员职工群众服务项目

一是工作目标融合衔接。党群工作要制订目标一起设计,部署任务一起参与,表彰先进一起评议。

二是工作内容融合衔接。党群服务工作内容可推行项目制管理,以党员、职工、群众需求为导向,科学设计开发服务项目。共同研究建立“需求收集—项目研发—论证入库—组织实施—结果反馈—绩效评估”的党群服务项目运行机制。根据项目的不同特点,分别由两新党组织和工会等群团组织实施,或采取购买服务的方式由专业社会组织或服务机构实施。党群服务的绩效评价权要交给党员群众,不断提升服务的水平和质量。

(四)构建新时期党工共建长效机制

一是以创新体制为手段,建立健全“党建带动工建、工建服务党建”长效机制。把工会工作融入党的工作全局中,坚持党对工会的领导,建立健全党、工建设组织领导机制;把工会组建目标融入各级党委党建

工作的目标考核之中,建立健全层层目标任务责任分解、考核检查奖励机制;把工会的重点工作融入到党建的工作指导范畴,形成党建与工建整体联动、合力推进的互动机制;把工会干部融入到党的人才培养范围,构建包括选拔、推荐、培训、考察、使用、激励于一体的优化机制;把工会的活动阵地、信息资料、学习培训、干部人才等资源与党建资源相互融合,建立有效的资源共享机制,增强党工共建基础,巩固和扩大共建成果。

二是建立两新组织党群共建工作清单。建议参照政府权责清单做法,探索编制两新组织党群共建工作清单,理顺权责,使其各司其职。创建遇事共商、计划共定、活动共办、阵地共建的工作机制,建立两新组织党群联席会议制度,联合政府部门、企业、群团组织和员工代表共同研究解决两新组织发展的重大问题。

三是建立健全“党建带群建”目标考核制度。明确党委一把手负总责、分管书记(工会主席)为第一责任人,党委副书记和工会副主席为直接责任人,分层次签订“党建带工建”年度工作目标责任书,把“党建带工建”工作纳入年底工作目标管理考核体系,工会工作考核不合格的单位,不得参与各级“先进党支部”等评选活动;党建工作不落实的单位,不得参与工会组织的各种表彰。④

□ 作者单位:深圳市龙岗区总工会

輿论热切关注中国工会十七大

从10月22日开幕到26日闭幕,再到29日习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话,中国工会十七大一直是輿论的焦点,民众的态度可以用“热切关注”和“热切期盼”来概括。

□ 南方工报社輿情室

大会期间共出现三波輿情高峰

截至10月30日,有关中国工会十七大的网络新闻有5861篇,报刊文章有1672篇,论坛帖子有490篇,博客文章有34篇,微信文章有8860篇,微博有941条。

在22日大会开幕式当天,輿情关注度达到顶峰。第二个小高峰出现在25日,与“王东明当选全国总工会主席”、“三位一线工人当选全总兼职副主席”等报道有关。29日,輿情走势又出现了一波飙升,因为这一天习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话并发表了重要讲话,为工运事业和工会工作指明了方向。该消息让輿情振奋,并在各主流网站上均占据了头条。

中国工会十七大不光在境内反响巨大,同时也引起了港澳台工会

同世界多国工会的广泛关注。大会召开期间,50个来自世界各地的工会组织以及国际性、区域性工会组织向中华全国总工会发来贺信、贺电。

微博相关话题阅读量超40万

中国工会十七大召开期间,主流媒体重点关注了《中国工会章程》的修改以及新一届领导班子的选举结果,人民网、新华网、央广网、南方网等主流网站更是予以了大篇幅报道。

微博、微信等自媒体平台对大会也保持高度关注,不但文章标题处理积极正面,形式上也有创新,如《中国工会5年工会成绩单》《寄语工会十七大》《我为工会十七大献礼》《我为工会十七大写首歌》《中国

工会十七大报告的六个“新”》等。微博话题“#工会十七大”阅读量超40万,反映出群众对工会和职工权益的热切关注。

掀起了学习大会精神的热潮

当下,各地工会干部职工都掀起了学习中国工会十七大精神的热潮。多位中国工会十七大代表称,党中央致词里提出的“要健全工会服务职工体系,做实服务职工工作,把党和政府的关怀与工会的温暖送到广大职工心坎上,成为职工信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人、‘娘家人’”要求,是他们始终努力的目标。网友们也多持正面评论,如“希望新一届全总领导为工友造福”“建设一支高素质专业化的工会干部队伍十分必要”等。④

(上接第26页)

(四)劳动者以欺诈、胁迫的手段或者乘人之危,使用用人单位在违背真实意思的情况下订立或者变更劳动合同的;(五)劳动者被依法追究刑事责任的”之规定,如若劳动者存在严重过错

行为致使用人单位解除劳动关系,劳动者应当支付关于服务期的违约金。

劳动者与用人单位签订约定有服务期的劳动合同或与用人单位另签服务期协议时,应注意考量其中风险,一旦签订,建议劳动者依约履

行,如若因个人原因需在服务期未到期的情况下提前解除劳动关系,建议劳动者对用人单位的损失作出补偿,但若用人单位提出过高赔偿要求或不合法不合理要求,我们也建议劳动者依法维权。④

服务期约定 你知道其中的风险吗

在现实工作中,有的用人单位会以为劳动者提供培训为由要求在劳动合同中约定服务期或另行签订服务期协议,并设置关于服务期的违约金条款。本文拟从劳动者角度对服务期相关问题进行分析,帮助劳动者维护自身合法权益。

关于与服务期相关的违约金条款的效力问题。依据《劳动合同法》第二十二条“用人单位为劳动者提供专项培训费用,对其进行专业技术培训的,可以与该劳动者订立协议,约定服务期。劳动者违反服务期约定的,应当按照约定向用人单位支付违约金”之规定,劳动者与用人单位关于服务期的违约金约定是具备法律效力的,但用人单位主张违约金时,应举证证明其确为劳动者提供了专项培训费用(应有财务凭证支撑),对劳动者进行了专业技术培训(不同于一般岗前培训、日常业务培训等)。

关于劳动者违反服务期约定时用人单位可主张违约金限额的问题。依据《劳动合同法》第二十二条第二款之规定,“违约金的数额不得超过用人单位提供的培训费用。用人单位要求劳动者支付的违约金不得超过服务期尚未履行部分所应分摊的培训费用”,而依据《劳动合同法实施条例》第十六条之规定,前述培训费用包括用人单位为了对劳动者进行专业技术培训而支付的有凭

证的培训费用、培训期间的差旅费用以及因培训产生的用于该劳动者的其他直接费用。一般来说,劳动者在培训期间获得的工资、社会保险、公积金等收入,不属于前述培训费用的范畴。

关于服务期期限的问题。《劳动合同法实施条例》第十七条规定:“劳动合同期满,但是用人单位与劳动者依照劳动合同法第二十二条的规定约定的服务期尚未到期的,劳动合同应当续延至服务期满;双方另有约定的,从其约定。”法律并未对服务期期限作出限制,允许用人单位与劳动者协商确定,但若双方劳动合同期满而服务期未届满且双方未作特殊约定,则双方仍需履行服务期约定直至服务期满,劳动合同相应续延至服务期满。需要说明的是,依据《劳动合同法》第二十二条第三款之规定,“用人单位与劳动者约定服务期的,不影响按照正常的工资调整机制提高劳动者在服务期期间的劳动报酬”。

关于服务期内因用人单位过错致使劳动关系解除是否需支付违约金的问题。依据《劳动合同法实施条例》第二十六条第一款“用人单位与劳动者约定了服务期,劳动者依照劳动合同法第三十八条的规定解除劳动合同的,不属于违反服务期的约定,用人单位不得要求劳动者支付违约金”之规定,如若用人单位存



□ 胡芳军

全国维护职工权益杰出律师
广东工会法律服务团成员
广东晟晨律所合伙人、副主任

在未按照劳动合同约定提供劳动保护或者劳动条件、未及时足额支付劳动报酬、未依法为劳动者缴纳社会保险费等行为迫使劳动者解除劳动合同,劳动者无需支付关于服务期的违约金。

关于服务期内因劳动者过错致使劳动关系解除是否需支付违约金的问题。依据《劳动合同法实施条例》第二十六条第二款“有下列情形之一的,用人单位与劳动者解除约定服务期的劳动合同的,劳动者应当按照劳动合同的约定向用人单位支付违约金:(一)劳动者严重违反用人单位的规章制度的;(二)劳动者严重失职,营私舞弊,给用人单位造成重大损害的;(三)劳动者同时与其他用人单位建立劳动关系,对完成本单位的工作任务造成严重影响,或者经用人单位提出,拒不改正的;

(下转第 25 页)

职工不能胜任工作,能否连续调整工作岗位?

□ 广东胜伦律师事务所

【案件概况】

网友陈女士向“工人在线”网络问政平台反映,其于2016年1月入职某眼镜销售企业,双方签订了书面《劳动合同》,约定:劳动合同期限自2016年6月1日起至2021年5月31日止。但在2018年4月起,陈女士每个月都收到公司发出的《不能胜任工作暨岗位调整通知书》。在通知书中,公司认为陈女士不能胜任现岗位工作,要对她进行调岗。对公司头两次调岗的要求,陈女士因自觉工作表现确实不理想,所以选择了接受。可是后来公司再三地调整她的岗位,她终于觉得公司的做法不合理,特向工会律师咨询:职工不能胜任工作,能否被连续调整工作岗位?

【回复意见】

《劳动合同法》第四十条规定,劳动者不能胜任工作,用人单位有权进行培训或调整岗位。但是,调岗后仍不能胜任工作的话,用人单位可以连续调岗吗?对于该问题,目前理论界和实务界均存在争议。

有观点认为,用人单位可以连续调岗,原因在于:1、《劳动合同法》第四十条规定“可以解除劳动合同”并非必须解除劳动合同,“调整工作岗位”也没有明确规定只能调整一次,因此法律并没有禁止用人单位

连续调岗。2、从实践经验来看,用人单位在调岗时固会综合考虑劳动者的能力、经验等因素,但也无法保证劳动者必然能够胜任调岗后的工作;如果劳动者经过调岗后仍不能胜任工作,在劳动者本人也同意继续工作的情况下,为什么不允许用人单位再次调岗呢?3、与调岗相比,解除劳动合同对劳动者的利益损害显然更大,在劳动者经过调岗后仍不能胜任工作的情况下,用人单位甚至有权解除劳动合同,举重以明轻,连续调岗更加不在话下。

也有观点认为,用人单位不能连续调岗,原因在于:1、《劳动合同法》第四十条规定“可以解除劳动合同”指的是可以解除也可以不解除,但无法得出可以单方变更的意思,而“经过培训或者调整工作岗位”的正常理解应当是经过一次培训或者一次调岗;此外,法律对于调岗后仍不能胜任工作的法律后果规定得非常明确,那就是用人单位有权解除劳动合同,而非连续调岗。2、用人单位因劳动者不能胜任工作而单方调岗,遵循合理性原则是应有之意,也是用人单位通过规范管理完全可以实现的目的;如果因为用人单位第一次调岗不合理,就允许用人单位连续调岗,等于是拿劳动者的合法权益为用人单位的过错“买单”,这是非常不合理的;此外,如果劳动者同意继续工作的话,双方完全可以协

商一致变更工作岗位,而无需通过单方调岗的方式。3、从保护劳动者合法权益的角度而言,允许连续调岗未必比直接解除劳动合同对劳动者更有利,因为连续调岗后,劳动者的岗位职级和薪酬待遇等有可能越来越低,最后可能造成逼迫劳动者辞职,而辞职是没有经济补偿的;反之,如果用人单位直接解除劳动合同,劳动者还可以拿到经济补偿,并且及时寻找更加适合自己的工作。

我们倾向认为,上述第二种观点更加符合立法本意,有利于劳动者合法权利的保障,也更加合理。

【风险提示】

问:职工经过调岗后当时能够胜任工作,过了一段时间之后又不能胜任工作,此时用人单位能否再次调岗?

答:我们倾向认为是可以的。原因在于,用人单位在不断发展,劳动者也应当与时俱进,现在能够胜任不代表将来也能够胜任。如果劳动者由于“不思进取”导致将来不能胜任工作,此时用人单位再次调岗应属于合法使用用工自主权,而非通过恶意调岗迫使劳动者辞职,因此这种调岗不应当被禁止。当然,这中间的期限应该间隔多长,可能要结合用人单位的绩效考核周期以及不同岗位的职责等因素来综合确定,其中也不应损害劳动者的合法权益。④

职工不服用人单位单方调岗拒不上班， 可否认定旷工？

□ 广东胜伦律师事务所

【案件概况】

网友吴先生向“工人在线”网络问政平台反映，他于2015年1月入职某电脑销售公司，成为该公司的销售总监。自2018年3月开始，吴先生就未能完成年初承诺的各月销售任务。由于吴先生的业绩情况确实不理想，公司以不胜任工作为由，将吴先生的工作岗位调整为销售员。吴先生对此不接受，认为虽然自己确实未完成年初承诺的各月销售任务，但他完成的销售任务还是远超销售员，达到了副总监的标准，所以公司不应当直接将他调整至销售员岗位，只能调整至副总监岗位。于是吴先生并未前往销售员岗位履职，公司也将吴先生的行为记为旷工。吴先生认为公司的做法不合理。那么，职工不服用人单位单方调岗拒不上班，可否认定旷工？

【回复意见】

首先需要明确的是，此处的单方调岗应当是合法调岗。如果用人单位违法调岗令职工拒不上班，职

工不但不能被认定为旷工，还有权利要求用人单位恢复原来的工作岗位。

根据《劳动合同法》第四十条及其他相关规定，用人单位有权单方调岗的情况主要包括：（一）劳动者患病或者非因工负伤，在规定的医疗期满后不能从事原工作；（二）劳动者不能胜任工作；（三）其他法定情形。

要特别说明的是，劳动者拒不上班分两种情况，一种是根本不出勤。该种情况下，用人单位可以按照旷工处理。另一种是虽然正常出勤，但仍然在原来的岗位工作，而拒绝到新的岗位工作。该种情况下，用人单位能否据此认定劳动者旷工，在法律上存在争议。

有观点认为，旷工指的是职工完全没有出勤的情况，而该种情况下虽然职工没有在新岗位工作，但毕竟有正常出勤，也为用人单位提供了劳动，这种行为在性质上毕竟与旷工不同。如果按照旷工处理，不但与客观事实不符，对劳动者也不公平，因此不能认定为旷工。也有观点认为，职工旷工与否应当与

具体的岗位结合起来，只要职工没有在自己的岗位上上班就是旷工。因此，在用人单位有权单方面调岗的情况下，只要职工没有到新的岗位上上班，就应当认定为旷工。

上述两种观点都有一定道理。我们倾向于认为，在职工有正常出勤只是没有到新岗位上上班的情况下，直接认定为旷工是有争议的。因为这样不但不能解决问题，反而将激化双方矛盾。既然职工正常出勤，那么就表示其有继续为用人单位提供劳动的意愿；而双方的分歧仅在于工作岗位，所以双方可以尝试平等协商，重新确定工作岗位。

【风险提示】

问：如果双方都同意通过平等协商的方式重新确定工作岗位，那么职工应当怎么做呢？

答：职工应当做好协商的准备工作：首先应当对用人单位现存的岗位进行分析，根据自己的工作能力进行选择，确定好目标岗位。之后需收集能够证明自己适合目标岗位的材料，以便在与用人单位的协商中争取主动。Ⓜ

省总工会召开党组扩大会议 传达学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神

《南方工报》/ 2018.10.31

10月29日,省总工会召开党组扩大会议,传达学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,对省总工会学习贯彻工作进行动员部署。省人大常委会副主任、省总工会主席吕业升主持会议并讲话。省总党组成员、领导班子成员杨敏、郭开农、冯建华,省总副巡视员宋杰、李和森,以及省总各部门、产业工会、直属单位有关负责同志出席会议。

吕业升指出,要切实提高学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的政治站位,形成高度的思想自觉和行动自觉。从讲政治的高度来把握认识学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的重要意义。要深入学、持续学、系统学,结合习近平总书记对广东工作的具体要求来学,结合党的十八大以来习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述来学,结合刚刚闭幕的中国工会十七大精神来学,也要结合习近平总书记接见全国总工会新一届领导班子的重要讲话精神来学。要充分认识到习近平总书记重要讲话精神的深刻内涵、核心要义和思想方法,把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上。要旗帜鲜明地讲政治,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉践行“两个维护”,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠诚践行者,形成学习习近平总书记重要讲话精神的高度思想自觉和行动自

觉。

吕业升指出,要在全省工会系统迅速兴起学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮。根据省委部署,省总要迅速对全省工会组织学习宣传工作作出安排。省总领导班子成员要带头学,要结合全省工会工作实际,自觉以习近平总书记的重要讲话精神来谋划和指导工会工作。省总机关党委要组织好省总机关职工深入地学,对学习宣传贯彻工作进行积极部署,不仅要集中学,还要求各部门、支部分头深入学。要发挥好工会宣传阵地的作用,精心组织好新闻报道,加大对外宣传力度,推动习近平总书记重要讲话精神进工厂、进车间、进生产一线。

吕业升强调,要用习近平总书记重要讲话精神武装头脑,抓好粤港澳大湾区、自贸试验区工会工作的创新发展,在全省主动建设一批重点工程项目的工会示范点,发挥工会在推动粤港澳大湾区建设的积极作用,扩大粤港澳工会文化、维权、劳模等领域的交流合作,大胆探索适应粤港澳大湾区和自贸试验区的工会工作新范式,推动形成全面开放新格局。

吕业升指出,要坚定不移推动高质量发展,树立新发展理念,引领职工实施创新驱动发展战略,以建设珠三角国家自主创新示范区为主攻方向,以当好主人翁,建功新时代为主题,围绕高质量发展,深化劳

动技能竞赛,加强劳模和工匠人才创新工作室创建以及工匠学院的建设,办好劳模工匠本科班,把南粤工匠品牌叫响做实。要切实推进产业工人队伍建设改革,推动完善产业工人队伍技能形成体系,改进产业工人技能评价方式,加快科技创新转化,提升产业工人的政治待遇、经济待遇、社会待遇,为广东从制造大省到制造强省转变提供更加扎实的人才支撑。要加大力度,加强基层工会建设,扎实维护职工权益,防范劳动关系领域安全风险,推动构建和谐劳动关系。

吕业升强调,工会工作要实现四个“让”,一是把握工人运动时代主题,大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神,组织动员广大职工在深化改革开放中再立新功,让党委政府充分体会到工会工作是整个工作大局的促进力量。二是深化工会改革和产业工人队伍建设改革,培育造就一支知识型、技能型、创新型劳动者大军,为推动高质量发展提供重要支撑,让社会真切感受到工会工作的价值和影响。三是认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责,努力构建和谐劳动关系,在提高发展平衡性和协调性中,让广大职工特别是基层一线职工有获得感、幸福感、安全感。四是坚持党建带工建、工建服务党建,全面加强基层工会建设,夯实党执政的阶级基础和群众基础,让广大工会干部有事业成就感。

人社部：今年起全面推行企业新型学徒制

新华网 / 2018.10.28

近日人社部出台《关于全面推行企业新型学徒制的意见》(下称《意见》),表示将从今年起到 2020 年底,在政府、企业、培训机构、劳动者共同努力下,力争培训 50 万以上企业新型学徒。2021 年起,力争年培训新型学徒 50 万人左右。

《意见》明确企业新型学徒制要按照政府引导、企业为主、院校参与的原则,在企业全面推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制。

《意见》提出了企业新型学徒制一系列政策措施。一是建立企校双师联合培养制度,选拔优秀高技能人才担任学徒的企业导师,培训机构应为学徒安排具备相应专业知识和操作技能水平的指导教师;二是学徒培养实行弹性学制和学分制,结合企业生产和学徒工作生活实际,采取弹性学制,实行学分制管理,鼓励和支持学徒利用业余时间分阶段完成学业;三是健全企业对学徒培训的投入机制,学徒在

学习培训期间,企业应当按照劳动合同法的规定支付工资,且工资不得低于企业所在地最低工资标准,承担带徒任务的企业导师享受导师带徒津贴,津贴标准由企业确定,津贴由企业承担;四是完善财政补贴政策,补贴标准由各省区市人力资源社会保障部门会同省级财政部门确定,学徒每人每年的补贴标准原则上不低于 4000 元,并根据经济发展、培训成本、物价指数等情况逐步提高。

首届广东省劳模工匠本科班开学

《南方工报》 / 2018.10.19

10 月 18 日,2018 年广东省劳模工匠本科班开学典礼在广东南华工商职业学院举行。省人大常委会副主任、省总工会主席吕业升出席典礼并讲话,省总工会党组成员、经审部主任冯建华主持开学典礼。

吕业升代表省总工会,向获得首届广东省劳模工匠本科班入学资格的同学们致以热烈的祝贺和诚挚的问候。到场嘉宾和学员们一起重温习近平总书记给中国劳动关系学院劳模本科班回信精神。全国劳模,党的十八大、十九大代表、茂名石化

首席技师张恒珍;全国劳模、党的十九大代表、中国能建广东火电刘仔才代表学员发言。

据悉,广东省劳模工匠本科班是由省总工会、省教育厅主办,首届分别由中国劳动关系学院、华南理工大学、华南师范大学、广东开放大学承办,四所高校根据劳模工匠实际需求,结合自身优势开设专业,采用线上线下相结合不脱产的教学方式,用两年半的时间完成本科课程。

广东工匠学院作为省总工会的直属院校,承办线下教学组织工作。

省总工会高度重视劳模工匠本科班的筹备工作,多次召开党组会议研究,为广东省劳模工匠本科班的开办创造了条件。

中华全国总工会宣传教育部副部长任小娟,中国劳动关系学院副校长吴万雄,省教育厅副巡视员王自成,华南理工大学党委副书记、纪委书记刘琪瑾以及华南师范大学、广东开放大学、广东工匠学院相关领导及首届 2018 级广东省劳模工匠本科班学员 150 多人参加开学典礼。

广东表彰 130 名优秀环卫工人

《南方日报》 / 2018.10.24

10 月 26 日是第 25 个广东省环卫工人节。10 月 23 日,省住建厅联合省总工会召开 2018 年广东省环卫工人节表彰暨慰问演出活动。省住建厅和省总工会有关负责人对广东省

人大环境与资源保护委员会等 25 个环卫工作先进集体和广州市白云区环卫保洁管理所李玉刚等 130 名优秀环卫工人进行了表彰,并向工作在环卫第一线的全省 30 万名环卫工人

致以节日祝贺和亲切问候。

表彰会后,广东工人艺术团带来了“中国梦·劳动美”庆祝环卫工人节慰问演出,该活动由省总工会、省文化厅、南方报业传媒集团联合主办。

上海：“申工通”APP 上线 工会干部今后可“手机办公”

《工人日报》/ 2018.10.18

日前,上海面向全市工会干部全新推出一款工会 APP——申工通,它的出现标志着上海工会工作正式进入移动化时代,将帮助工会干部实现“一机在手、工作全有”。

上海工会申工通网上工作平台已于去年上线。经过 1 年的努力,该平台已实现了市总工会、区(产业)工会、街镇(园区)工会、基层企事业单位工会的互联互通,

工会干部库、困难职工库、会员服务卡库等数据库基本建成,并上线了网上入会、安全生产上报等 20 多个业务系统。此次推出的申工通 APP,特设信息实时上报、代表委员履职、口袋看法等多重功能,将大大便捷工会干部的工作,实现移动化办公。

据了解,今后上海工会将着力构建申工通“八库六系统”的平台架

构。八库,即工会组织库、工会会员库、工会干部库、劳模先进库、技术工人库、困难职工库、工会师资库、会员服务卡库。六系统,即组织管理、权益维护、职工服务、劳动宣传、经费资产、综合办公等系统。

同时,上海市总还将印发多项制度、办法,明确各级工会在推进工会网上工作中的职责,并建立网络专管员队伍。

河南:《河南省女职工劳动保护特别规定》将实施 新增“保胎假”

《河南日报》/ 2018.10.01

《河南省女职工劳动保护特别规定》(下称《规定》)于 11 月 1 日起正式实施。《规定》共 22 条,在国家规定的女职工劳动保护的基础上,增加了“经期、更年期”的劳动保护,

并作出较为详细的规定。

《规定》的主要看点有:明确给予经期特殊劳动保护卫生费,标准为每月不低于 35 元;“保胎假”首次纳入新规,产检也将计入劳动时

间;剖宫产增加 15 天,产假流产也可休产假;哺乳时间每天 1 小时,生育体弱儿可延长哺乳期;妇科检查每年一次,严格禁止职场性骚扰。

山东:省总推 10 项举措助乡村振兴 明确建立乡村工会组织

《工人日报》/ 2018.10.15

今年 6 月,山东省总制订出台了《山东工会参与乡村振兴战略实施十项措施》,措施明确提出,要引导、支持、鼓励农民工返乡,建立乡村工会组织,跟进开展乡村工会工作。围绕发展绿色农业、智慧农业,

开展职工创新竞赛,催生农业新业态,壮大乡村企业。

在认真落实“十项措施”、高标准推进工会参与乡村振兴进程中,山东各级工会坚持以工促农、以城带乡,将工会组织覆盖到乡村,把工

会服务延伸到乡村。

据了解,省总还将加大农业劳模带头人的扶持引导力度,让农业劳模发挥更大的带动效应,以点带面。推出样板典型,表彰表现突出的农民工,吸引更多农民工回乡创业发展。

北京:朝阳区确定每月 12 日为基层工会“职工沟通日”

《劳动午报》/ 2018.10.16

近日,北京朝阳区总工会确定每月 12 日作为基层工会“职工沟通日”,全区所有街道、地区、产业、功能区统一开展职工沟通会,宣传工会组织的职能作用和会员服务,听取意见建议,吸引职工加入工会组织。

朝阳区总工会领导班子及全体机关干部按照干部联系蹲点制度要求,深入基层了解情况、指导工作,协助基层做好组织建设规范化工作。职工沟通会设为每月一次,并固定下来,能够把联系职工、服务职工的工作做得更加扎实。

据统计,自开展“双沟通”试点工作以来,截至 9 月底,朝阳区共召开职工沟通会 111 场次,职工咨询 18098 人次,累计召开企业沟通会 429 场次。在此期间,全区完成百人以上企业建会 147 家,新增会员 56427 人。

庆祝2018年广东省环卫工人节表彰暨慰问演出



节日中的环卫工人

10月23日,省住建厅联合省总工会召开2018年广东省环卫工人节表彰暨慰问演出活动。图为由环卫工人自编自演的合唱节目。/兰兵 摄

10月26日是第25个广东省环卫工人节。省总工会、省住建厅组成慰问组赶赴揭阳汕头等地,慰问了参与今年8月底潮汕地区练江流域一带强降雨救灾复产的180名一线环卫工人代表。图为领到慰问金的女环卫工。/林婷玉 摄

10月23日,汕头市环卫局举办2018年环卫作业队伍技能竞赛。市环卫直属车队等总共12支队伍参赛。图为大赛颁奖环节。/李畅 摄



封三封底
长期征稿

欢迎各类优秀摄影、书画作品,以反映工会工作或工人生产生活者为佳。来稿务请附上简要作品说明、银行账号、通联信息,以便寄发稿酬。投稿邮箱:gdgy1720@163.com